

ЗАКОН
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
О ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОМ
УПРАВЛЕНИИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
НА ТЕРРИТОРИИ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
Государственной Думой
Астраханской области
29 апреля 2009 года

Настоящий Закон принят в целях эффективной реализации на территории Астраханской области установленного статьей 2 Закона Российской Федерации "Об образовании" принципа демократического, государственно-общественного характера управления образованием, а также усиления общественного участия в сфере образования и в управлении им, роста влияния общества на качество образования и его доступность для всех слоев населения, повышения эффективности деятельности системы образования, ее открытости для общественности, населения Астраханской области.

Статья 1. Настоящий Закон устанавливает порядок формирования, функционирования и развития государственно-общественного управления образованием в государственных и муниципальных образовательных учреждениях (за исключением учреждений высшего профессионального образования) (далее - образовательные учреждения) на территории Астраханской области, создает условия для развития государственно-общественного характера управления системой образования на территории Астраханской области.

Статья 2. Правовой основой организации и деятельности государственно-общественного управления в сфере образования на территории Астраханской области являются Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации "Об образовании", иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав

Астраханской области, настоящий Закон, законы и иные нормативные правовые акты Астраханской области.

Статья 3. В настоящем Законе используются следующие понятия и термины:

государственно-общественное управление образованием - взаимодействие в управлении системой образования органов государственной власти и местного самоуправления Астраханской области, руководителей образовательных учреждений и различных субъектов гражданского общества Астраханской области, выражающих интересы в области образования. Государственно-общественное управление в системе образования Астраханской области может осуществляться путем создания как отдельных органов и форм государственного управления образованием и общественного самоуправления в сфере образования, так и совместных органов и форм государственно-общественного управления образованием;

общественное наблюдение - участие представителей органов государственной власти Астраханской области, органов местного самоуправления, образовательных учреждений, средств массовой информации, родительских комитетов образовательных учреждений, попечительских советов образовательных учреждений, общественных объединений и организаций в деятельности образовательных учреждений, аттестационных, аккредитационных, медальных, конфликтных и иных комиссий, создаваемых исполнительным органом государственной власти Астраханской области, осуществляющим управление в сфере образования на территории Астраханской области, органами местного самоуправления, руководителями образовательных учреждений;

общественное самоуправление в системе образования Астраханской области - система организационных форм и органов самоуправления для осуществления в пределах, установленных федеральным законодательством, настоящим Законом, самостоятельных и под свою ответственность решений гражданами непосредственно и (или) через органы самоуправления (как в системе органов, осуществляющих управление в сфере образования и в системе управления образовательных учреждений, так и через общественные объединения и организации) по вопросам функционирования и развития системы образования исходя из интересов граждан, населения;

орган государственно-общественного управления в сфере образования - координационный орган, создаваемый Правительством Астраханской области, формируемый посредством процедур выборов, назначения из представителей участников образовательного процесса (педагогических работников, обучающихся, их родителей (законных

представителей), других работников образовательных учреждений, представителей общественности (научной, культурной, деловой и другой), представителей органов государственной власти и местного самоуправления Астраханской области, а также из представителей граждан, их объединений и организаций, иных юридических лиц, действующих в сфере образования;

органы самоуправления в сфере образования Астраханской области - коллегиальные органы, формируемые собраниями, конференциями представителей участников образовательного процесса, а также граждан, представителей их объединений, действующих в сфере образования, посредством процедур выборов, назначения на региональном уровне, уровне муниципальных образований, образовательных учреждений;

управляющий совет образовательного учреждения - коллегиальный орган, сформированный с использованием процедур выборов, делегирования и кооптации и имеющий управленческие полномочия по решению и согласованию значимых вопросов функционирования и развития образовательного учреждения.

Статья 4. Государственно-общественное управление в сфере образования на территории Астраханской области основывается на следующих принципах:

1) приоритетность для систем управления образованием качества образования и качества жизни обучающихся;

2) добровольность участия общественности в государственно-общественном управлении в системе образования;

3) многоуровневость управления: региональный, муниципальный, образовательного учреждения;

4) сохранение баланса государственной и общественной составляющих в сфере государственно-общественного управления, их обязанностей, прав, полномочий и ответственности на всех уровнях управления в сфере образования Астраханской области.

Статья 5. Государственно-общественное управление в сфере образования Астраханской области создается, функционирует и развивается в целях:

1) развития системы образования Астраханской области в интересах как общества, так и государства, наиболее полной реализации государственных гарантий и соблюдения прав граждан в области образования;

2) вовлечения общественности в формирование и реализацию образовательной политики Астраханской области;

3) организационного развития и повышения эффективности государственно-общественного взаимодействия в сфере образования, основными формами которого являются:

- информирование общественности о ситуации в образовании и получение информации об общественном мнении по вопросам образования;

- организация общественных обсуждений, публичных дискуссий по проблемам образования;

- участие общественности в решении вопросов ресурсного обеспечения образования, включая взаимодействие в области благотворительности и попечительства.

Статья 6. 1. Правительство Астраханской области создает орган государственно-общественного управления в сфере образования.

2. В орган государственно-общественного управления в сфере образования на правах членов могут входить представители участников образовательного процесса (педагогические работники, обучающиеся, их родители (законные представители), другие работники образовательных учреждений, представители общественности (научной, культурной, деловой и другой), представители органов государственной власти и местного самоуправления Астраханской области, а также представители граждан, их объединений и организаций, иных юридических лиц, действующих в сфере образования.

Орган государственно-общественного управления в сфере образования формируется на три года. По истечении указанного срока полномочия органа государственно-общественного управления в сфере образования сохраняются до формирования его нового состава.

Орган государственно-общественного управления в сфере образования формируется по следующим нормам представительства:

- от органа государственной власти Астраханской области, осуществляющего управление в сфере образования на территории Астраханской области, - 1 представитель;

- от органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Астраханской области, - 1 представитель;

- от областных образовательных учреждений - 2 представителя;

- от муниципальных образовательных учреждений - 6 представителей;

- один представитель Губернатора;

- один представитель Государственной Думы Астраханской области;

- от общественности - не более 10 представителей.

Представители Губернатора Астраханской области, органа государственной власти Астраханской области, осуществляющего управление в сфере образования на территории Астраханской области, назначаются Губернатором.

Представитель Государственной Думы Астраханской области назначается Губернатором по представлению Государственной Думы Астраханской области.

Правительство Астраханской области утверждает Регламент работы и Положение об органе государственно-общественного управления в сфере образования, предусматривающее его полномочия и порядок формирования.

Статья 7. 1. Формы самоуправления в сфере образования Астраханской области - собрания, конференции участников или представителей участников образовательного процесса, проводимые как отдельно (по категориям участников образовательного процесса), так и совместно на региональном уровне, на муниципальном уровне, а также собрания, конференции граждан, представителей их объединений и организаций, действующих в системе образования Астраханской области.

2. Конференции, собрания проводятся в целях:

1) заслушивания и обсуждения публичного отчета о деятельности системы образования Астраханской области, информирования общественности о решениях и деятельности органов управления в сфере образования Астраханской области;

2) выборов органов самоуправления в сфере образования Астраханской области, заслушивания и утверждения отчета об их деятельности;

3) согласования основных управленческих решений, принимаемых в системе образования Астраханской области.

Статья 8. 1. Полномочия управляющего совета образовательного учреждения определяются уставом образовательного учреждения.

2. К полномочиям управляющего совета могут относиться:

1) согласование программы развития образовательного учреждения;

2) участие в создании в образовательном учреждении оптимальных условий развития социального партнерства участников образовательного процесса;

3) заслушивание, согласование и представление общественности и учредителю ежегодного публичного доклада образовательного учреждения;

4) участие в определении системы стимулирования качественного труда работников образовательного учреждения;

5) согласование критериев качества предоставляемых образовательных услуг;

6) участие в рассмотрении жалоб и заявлений обучающихся, их родителей (законных представителей) на действия (бездействия) работников образовательного учреждения;

7) выработка и внесение предложений руководителю образовательного учреждения по направлениям расходования средств, полученных образовательным учреждением от приносящей доход деятельности и иных внебюджетных источников;

8) иные не противоречащие законодательству полномочия.

Статья 9. Иными формами участия общественности в управлении образовательным учреждением могут быть:

1) собрания (конференции) родителей (законных представителей) обучающихся;

2) собрания педагогических работников;

3) собрания работников образовательного учреждения;

4) профсоюзные собрания;

5) собрания (конференции) обучающихся;

6) заседания попечительского совета образовательного учреждения;

7) совместные собрания (конференции) представителей различных категорий участников образовательного процесса.

Статья 10. 1. Для повышения эффективности общественного контроля в системе образования Астраханской области используются различные формы общественного наблюдения. Для их проведения на региональном и муниципальном уровне из числа представителей органов государственной власти Астраханской области, органов местного самоуправления, образовательных учреждений, средств массовой информации, родительских комитетов образовательных учреждений, попечительских советов образовательных учреждений, общественных объединений и организаций формируются группы общественных наблюдателей.

2. Объектами общественного наблюдения являются:

1) процедуры государственной итоговой аттестации обучающихся, в том числе в форме единого государственного экзамена;

2) процедуры лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений;

3) процедуры аттестации администрации и педагогических работников образовательных учреждений;

4) деятельность аттестационных, аккредитационных, конфликтных и иных комиссий, создаваемых в рамках своей компетенции исполнительным органом государственной власти Астраханской области, осуществляющим управление в сфере образования на территории Астраханской области, и муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования;

5) процедуры проведения контрольных и тестовых работ для обучающихся образовательных учреждений.

Присутствие общественных наблюдателей на вышеуказанных процедурах может быть инициировано образовательным учреждением, органом (органами), осуществляющим управление в сфере образования, и общественностью.

Положение об общественных наблюдателях утверждается Правительством Астраханской области.

Статья 11. 1. Публичная отчетность в системе образования Астраханской области - форма регулярного (не реже одного раза в год) информирования общественности о состоянии дел и результатах функционирования и развития системы образования и образовательных учреждений в виде подготовки и распространения публичного доклада.

2. Форма публичного доклада в системе образования определяется Правительством Астраханской области.

3. Публичность доклада выражается в обязательном его представлении обществу (представительным органам государственной власти и местного самоуправления, родительской и иной общественности, социальным партнерам, всем заинтересованным лицам) через различные формы: заслушивание на конференциях и собраниях, открытая публикация и (или) размещение на сайте учреждения.

Статья 12. Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Астраханской области
А.А.ЖИЛКИН

г. Астрахань
8 мая 2009 г.
Рег. N 25/2009-ОЗ
